

Програма для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку

Програма за підтримки ЄС та його держав-членів Німеччини, Швеції, Польщі, Данії, Естонії та Словенії

## Лист для керівників: РОЗШИРЕННЯ ПРАВ І МОЖЛИВОСТЕЙ ГРОМАД. ОСТАННІ НОВИНИ

Бастіан Файгель  
Директор Програми від GIZ

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH  
вул. Велика Житомирська, 20, Київ, 01001

Телефон: +380 (44) 581 27 92  
E-mail: [bastian.veigel@giz.de](mailto:bastian.veigel@giz.de)

27 вересня 2021 року

Кому: Головам громад

Лист Програми «U-LEAD з Європою» головам громад

Шановні голови громад,

Перед Вами 44-й лист про останні розробки, передовий досвід та заходи підтримки, які є важливими та цікавими для громад. У цьому листі ми зосередимось на:

- заходах протидії пандемії COVID-19;
- нещодавніх змінах в політиці та законодавстві в цілому ряді галузей та тем, що стосуються місцевого самоврядування;
- консультаціях щодо запропонованих актів від Міністерства соціальної політики;
- конкурсах та можливостях подавати заявки на грантову допомогу та інші форми підтримки, включаючи підтримку U-LEAD громадам у підготовці стратегій місцевого розвитку; та
- цікавих джерелах та опитуванні, включаючи опитування всіх громад, організованих Організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР).

Шановні колеги, на сайті [www.decentralization.gov.ua](http://www.decentralization.gov.ua) вийшли чергові статті з серії публікацій від U-LEAD. Звертаємо Вашу увагу на публікацію, написану директором Ліцею «Львівський» Львівської міської ради, Андрієм Закалюком. Автор аналізує, як реформа освіти впливає на дітей та вчителів та розповідає про кейс трансформацій однієї з шкіл-інтернатів. Прочитати цю історію можна [тут](#). Вся серія публікацій доступна [за посиланням](#).



## Актуальні проблеми, пов'язані з COVID-19

13 вересня, Кабінет Міністрів України (КМУ) постановою [№ 954](#) змінено постанову КМУ №1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 9 грудня 2020, та постанову КМУ №677 «Деякі питання формування та використання сертифіката, що підтверджує вакцинацію від гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, негативний результат тестування або одужання особи від зазначеної хвороби» від 29 червня 2021.



Постановою запроваджено нові карантинні обмеження для запобігання поширенню коронавірусної хвороби COVID-19. Зокрема, встановлено умови для дозволу студентам відвідувати навчальні заклади:

- У разі запровадження «жовтого» рівня епідемічної небезпеки відвідування закладів освіти здобувачами освіти буде дозволено за умови наявності не менше як у 80% працівників закладу освіти документа, що підтверджує отримання повного курсу вакцинації, чи міжнародного, внутрішнього або іноземного сертифіката. Сертифікат може підтверджувати: вакцинацію від COVID-19 однією дозою дводозної вакцини (жовті сертифікати); вакцинацію від COVID-19 повним курсом однодозної чи дводозної вакцини (зелені сертифікати); негативний результат тестування методом полімеразної ланцюгової реакції (ПЛР); одужання особи від зазначеної хвороби.
- У разі запровадження «червоного» рівня епідемічної небезпеки відвідування закладів освіти здобувачами освіти буде дозволено, якщо 100% працівників закладу освіти матимуть документ відповідно до «жовтого» рівня епідемічної небезпеки як зазначено вище, за винятком «жовтого сертифіката».

Строк чинності «зелених сертифікатів» буде 365 днів, а «жовтих сертифікатів» 120 днів від дня отримання вакцини, а термін дії сертифіката про одужання від COVID-19 становитиме 180 днів та COVID-сертифікат, що підтверджує негативний результат тестування методом полімеразної ланцюгової реакції (ПЛР), діятиме 72 години. COVID-сертифікати матимуть кольорові відмітки виключно в цифровому форматі, друкувати їх на папері відповідного кольору не потрібно. Чинність сертифіката має бути підтверджена за допомогою Єдиного державного веб-порталу електронних послуг, зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія). Ці зміни набули чинності 20 вересня.

## Останні зміни в політиці та законодавстві

15 вересня, КМУ прийняв постанову [№977](#) «Про затвердження Методики визначення **заборгованості з різниці в тарифах**». Вона регламентує порядок визначення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, послуги з централізованого постачання холодної води та водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи органами місцевого самоврядування, та залишилися не погашеними станом на 1 червня 2021 р.



Також 15 вересня КМУ прийняв наступне:

- Постанова [№976](#) «Про внесення змін до Державної програми забезпечення молоді житлом на 2013-2023 роки».



- Постанова [№972](#) «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1065 «Про затвердження Вимог щодо проведення **контролю якості робіт** з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування».



- Постанова [№970](#) «Про внесення змін до Порядку формування **базової мережі закладів культури**», що набирає чинності 04 грудня 2021 року, одночасно із Законом України [№ 1432-IX](#) «Про внесення змін до Закону України «Про культуру» щодо загальних засад надання населенню культурних послуг» від 29 квітня 2021 року.



Постанова [№ 969](#) «Про внесення змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки заходів в **агропромисловому комплексі** шляхом здешевлення кредитів».



- Постанова [№960](#) «Питання Державної інспекції архітектури та містобудування» покладає на неї повноваження і функції з питань **державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду**.



- Постанова [№ 958](#) «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо діяльності органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду» змінено «Порядок накладення **штрафів за правопорушення у сфері містобудівної діяльності**», затверджений постановою КМУ [№ 244](#) «Порядок внесення плати за видачу сертифіката, який видається у разі прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта, та її розмірі» від 6 квітня 1995 р., затверджений постановою Уряду від 13 квітня 2011 р. [№ 461](#) та «Порядок виконання підготовчих та будівельних робіт», затверджений постановою КМУ від 13 квітня 2011 р. [№ 466](#).



- Постанова [№ 956](#) «Про затвердження Порядку присвоєння та підтвердження **професійних кваліфікацій** кваліфікаційними центрами» затверджено вимоги до процедури присвоєння/підтвердження повних та/або часткових професійних кваліфікацій кваліфікаційними центрами.



Того ж числа, КМУ затвердила постанову [№964](#) «Про внесення змін до Порядку ведення **Державного реєстру актів цивільного стану** громадян» відповідно до якої Міністерство юстиції України разом з Державною податковою службою України проведе звірку відомостей, що містяться в Державному реєстрі актів цивільного стану громадян, з відомостями Державного реєстру фізичних осіб - платників податків.



Окрім того, постановою передбачено внесення до Реєстру реєстраційного номеру облікової картки платника податків та унікального номеру запису в Єдиному державному демографічному реєстрі у разі державної реєстрації визначених актів цивільного стану, усиновлення, позбавлення та поновлення батьківських прав, а також внесення до актових записів цивільного стану змін і доповнень, їх поновлення та анулювання, повторної видачі свідоцтва про державну реєстрацію актів цивільного стану. При цьому отримання відомостей про реєстраційний номер облікової картки платника податків, унікальний номер запису в Єдиному державному демографічному реєстрі особи планується здійснювати у порядку інформаційної взаємодії Реєстру з Державним реєстром фізичних осіб - платників податків та Єдиним державним демографічним реєстром через систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів.

Постанова КМУ [№ 963](#) «Про додатковий **соціальний захист** окремих категорій осіб у 2022 році та в подальшому» запроваджено додаткові виплати у розмірі від 1 грн. до 300 грн. особам у віці старше 70 від 1 жовтня 2022 р. з урахуванням певних умов, а також включає положення про щорічне збільшення цієї щомісячної компенсаційної виплати з 1 березня кожного року, починаючи з 2023 року. Додаткові подробиці можна знайти у тексті постанови.



Також 15 вересня, КМУ ухвалив Постанову [№ 957](#) «Про затвердження Порядку організації **інклюзивного навчання** у закладах загальної середньої освіти», що визначає організаційні засади інклюзивного навчання учнів з особливими освітніми потребами за інституційною (очною (денною) формою здобуття освіти у закладах загальної середньої освіти. Його дія не поширюється на спеціальні класи закладів загальної середньої освіти, спеціальні школи та навчально-реабілітаційні центри. Під час організації інклюзивного навчання у закладах загальної середньої освіти висновки інклюзивно-ресурсних центрів, видані до набрання чинності цією постановою, є чинними до закінчення строку їх дії або до видачі нового висновку інклюзивно-ресурсним центром в установленому порядку. Ця постанова набуде чинності з 1 січня 2022 року.



1 вересня, КМУ ухвалив Постанову [№ 952](#) «Про внесення змін до постанови КМУ від 25 травня 2011 р. № 548», якою затверджено нову редакцію «Порядку проведення експертизи **містобудівної документації**». Того ж числа, КМУ ухвалив постанову [№ 926](#) «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації». Ним визначено склад, зміст, механізм розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації на місцевому рівні: комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади, генерального плану населеного пункту, детального плану території, а також склад, зміст та порядок розроблення історико-архітектурного опорного плану населеного пункту.



Також 1 вересня, Постановою КМУ [№ 917](#) «Деякі питання **обчислення середньої заробітної плати**» змінено «Порядок обчислення середньої заробітної плати», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 8 лютого 1995 р. Тепер суми нарахованої заробітної плати, крім премій та інших заохочувальних виплат за підсумками роботи за певний період, враховуються у тому місяці, за який вони нараховані, та у розмірах, в яких вони нараховані, без виключення сум відрахування на податки, стягнення аліментів тощо, за винятком відрахувань із заробітної плати осіб, засуджених за вироком суду до виправних робіт. Премії та інші заохочувальні виплати за підсумками роботи за певний період під час обчислення середньої заробітної плати враховуються в заробіток періоду, який відповідає кількості місяців, за які вони нараховані, починаючи з місяця, в якому вони нараховані. Для цього до заробітку відповідних місяців розрахункового періоду додається частина, яка визначається діленням суми премії або іншої заохочувальної виплати за підсумками роботи за певний період на кількість відпрацьованих робочих днів періоду, за який вони нараховані, та множенням на кількість відпрацьованих робочих днів відповідного місяця, що припадає на розрахунковий період.



8 вересня, розпорядженням КМУ [№ 1070-р](#) «Про розподіл у 2021 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо **підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України**» між бюджетами територіальних громад десяти областей України розподілено майже 12 млн. грн. субвенції.



Того ж дня, розпорядженням КМУ [№ 1067-р](#) «Про внесення змін у додаток 24 до розпорядження КМУ № 98 від 8 лютого 2021 р. змінено «Розподіл додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання **закладів освіти та охорони здоров'я** між місцевими бюджетами Чернігівської області на 2021 рік» у обсязі майже 186 млн. грн.



1 вересня, розпорядженням КМУ [№ 1047-р](#) «Про розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію програми **«Спроможна школа для кращих результатів»** у 2021 році» розподілено майже 999 млн. грн. субвенції.



Того ж числа, розпорядженням КМУ [№ 1023-р](#) «Про розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення **навчально-практичних центрів сучасної професійної (професійно-технічної) освіти** у 2021 році» між обласними бюджетами та бюджетами окремих міських територіальних громад розподілено 150 млн. грн. субвенції.



## Консультації щодо законодавства та інших питань

7 вересня, оприлюднено для обговорення проєкт постанови КМУ «Про внесення змін до Порядку проведення індексації грошових доходів населення». Метою розроблення проєкту акта є приведення Порядку проведення індексації грошових доходів населення, затвердженого постановою КМУ від 17 липня 2003 р. у відповідність до Закону України від 03 липня 1991 р. № 1282-XII «Про індексацію грошових доходів населення» з урахуванням змін, внесених Законом України № 1667-IX «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні» від 15 липня 2021 р., а також уточнення окремих положень Порядку. Проєктом акта пропонується визначити механізм підтримки купівельної спроможності винагород, компенсаційних та інших **виплат, що сплачуються резидентами Дія Сіті працівникам та гіг-спеціалістам**. Участь у консультації можлива через вебсайт Міністерства соціальної політики за цим [посиланням](#) і триватиме до 7 жовтня.



9 вересня, те саме Міністерство оприлюднює проєкт постанови КМУ для удосконалення механізмів надання одноразової натуральної допомоги **«пакунок малюка»**, виплати грошової компенсації вартості такої допомоги, спрощення процедур надання такої допомоги шляхом скасування необхідності подання паперових довідок, удосконалення механізму здійснення контролю за цільовим використанням коштів грошової компенсації. Документ розроблено з врахуванням рекомендацій Рахункової палати, відображених у її звіті за результатами здійснення аудиту ефективності використання бюджетних коштів на надання одноразової допомоги «пакунок малюка». Онлайн-обговорення триватиме до 9 жовтня [тут](#).



14 вересня, те саме Міністерство оприлюднило проєкт регуляторного акта, що затверджує «Положення про діяльність **дитячих кімнат** в установах та організаціях». Метою прийняття акта є створення умов для поєднання працівниками професійних та сімейних обов'язків, а також забезпечення ефективного функціонування дитячих кімнат в установах та організаціях. На сьогодні в Україні існує проблема, пов'язана з відсутністю можливості громадян поєднувати свої професійні та сімейні обов'язки. Так як в більшості випадків цю функцію виконують жінки, це позначається на кар'єрному та матеріальному становищі відповідної статі в державі. Через вимушену відпустку по догляду за дитиною жінка втрачає можливість розвивати свої професійні навички та отримувати гідну винагороду за свою працю. Після виходу з відпустки по догляду за дитиною потрібен додатковий час для опанування новими навичками задля ефективного виконання своїх посадових обов'язків, необхідно витратити більше зусиль та часу для зайняття вищої посади та отримання більшої заробітної плати. Все це в подальшому впливає на пенсійне забезпечення жінок та гідний рівень життя. Варто зазначити, що створення дитячих кімнат в установах та організаціях є їх правом, а не обов'язком. Ознайомитись з проєктом нормативно-правового акта та взяти участь у онлайн-обговоренні можна [за посиланням](#) до 14 жовтня.



## Проєкти, конкурси та заходи підтримки

Програма «U-LEAD з Європою» оголошує конкурс з відбору 96 територіальних громад для **надання підтримки у розробці стратегій розвитку** (детальніше у додатку 1). Перевагу буде надано територіальним громадам із населенням менше 50 тис. жителів, які продемонструють готовність та мотивацію розпочати роботу, а також мають певні напрацювання та кадрові ресурси. Для участі у відборі необхідно заповнити анкету (див. додаток 2) та до 18.00 25 жовтня 2021 року надіслати її на електронну адресу [regops.u-lead@giz.de](mailto:regops.u-lead@giz.de), в темі повідомлення вказавши «Розробка стратегії. Назва територіальної громади. Область». Результати відбору будуть оголошені на початку листопада, а наприкінці місяця розпочнеться річний цикл підтримки.



З Є В Р О П О У

Завершується прийом заявок на участь у щорічному конкурсі «**Кращі практики місцевого самоврядування**». Громади, які ще не встигли подати заявки, можуть це зробити до 30 вересня. Конкурс проводиться в партнерстві Мінрегіоном та Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа публічної адміністрації в Україні». Захід проводиться з метою поширення кращих практик органів місцевого самоврядування у сфері соціально-економічного розвитку. Більше про конкурс, а також оновлену форму заявки можна знайти за посиланням <https://cutt.ly/Kb4whSi>.



Міністерство закордонних справ Німеччини та фонд EVZ нададуть гранти до 50 000 євро на організацію зустрічей **молоді з України та Німеччини для спільної роботи над проектом на соціально важливу тему**. Проект має стосуватися культури пам'яті, залученості молоді або Цілей сталого розвитку ООН й має побачити світ до кінця 2023 року. Участь можуть брати українські організації, що офіційно працюють у сфері шкільної та позашкільної освіти (молодіжні центри, школи, університети, музеї, клуби, культурні установи тощо). Дедлайн 31 жовтня, більше деталей за [посиланням](#).



Transparency International Ukraine оголошує конкурсний відбір регіональних громадських організацій для підтримки реформи у сфері реалізації публічної власності та розбудови екосистеми **ефективного управління державним і комунальним майном**. Відібрані ГО сприятимуть підвищенню ефективності управління публічним майном, зокрема через суспільний контроль над цими процесами. Дедлайн 10 жовтня. Деталі за [посиланням](#).



Оголошено конкурс міні грантів на **впровадження благодійних ініціатив**. Метою конкурсу є підтримка креативних підходів до реалізації добрих справ, а також проектів, які будуть реалізовані в рамках руху #ЩедрийВівторок, та направлені на залучення людей до благодійності. Для участі необхідно придумати або запропонувати до реалізації вже існуючу ідею, зареєструвати вашу благодійну ініціативу на сайті Щедрого Вівторка та заповнити анкету. Дедлайн 4 жовтня. Деталі за [посиланням](#).

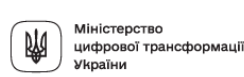


## Цікаві опитування та джерела

За підтримки Міністерства розвитку громад та територій України та Представництва Європейського Союзу в Україні, ОЕСР розповсюдила серед **1 469 об'єднаних громад онлайн опитування**. За допомогою цього опитування ОЕСР пропонує керівникам громад поділитися своїми поглядами на те, як реформа децентралізації, зокрема процес об'єднання громад, вплинули на надання місцевих послуг, фінанси, взаємодію з неурядовими суб'єктами тощо, а також з якими поточними викликами вони стикаються. Кінцевий термін заповнення опитування – 1 жовтня 2021 року. У разі виникнення питань щодо заповнення опитування або якщо Ваша громада не отримала запрошення, Ви можете зв'язатися з паном Віталієм Проценком, державним експертом із стратегічного та бюджетного планування Міністерства розвитку громад та територій України ([Protsenkovv@minregion.gov.ua](mailto:Protsenkovv@minregion.gov.ua)) та з паном Михайлом Семчуком, місцевим консультантом ОЕСР в Україні ([Mykhailo.semchuk78@gmail.com](mailto:Mykhailo.semchuk78@gmail.com)).



16 вересня відбулося друге **засідання Координаційного комітету Українсько-Німецького енергетичного партнерства** під головуванням заступника Міністра енергетики з питань євроінтеграції Ярослава Демченкова та державного секретаря Федерального міністерства економіки та енергетики Німеччини Андреаса Файхта. Було обговорено результати першого року діяльності Енергетичного партнерства та наступні пріоритети роботи у напрямках водневої енергетики, енергоефективності, відновлюваної енергетики, справедливої трансформації вугільних регіонів та декарбонізації. У засіданні взяли участь представники Федерального міністерства економіки та енергетики Німеччини, Федерального міністерства довкілля, охорони природи і ядерної безпеки, Федерального міністерства економічного співробітництва та розвитку Німеччини, Міненерго, Мінрегіону, Міндовкілля, Держенергоефективності, Секретаріату енергетичного партнерства, Німецького енергетичного агентства, GIZ.



# U LEAD

З Є В Р О П О Ю

13 вересня започатковно навчально-практичний [курс](#) «Промисловий енергетичний аудит», ініційований проектом GIZ «Консультування підприємств щодо енергоефективності». Учасники курсу вивчатимуть основи та особливості проведення **енергоаудиту на промислових підприємствах**, нормативне забезпечення, а також фінансову оцінку, планування і впровадження проектів з енергоефективності. Родзинкою курсу є акумульований досвід проведених за підтримки GIZ енергоаудитів для понад 60 підприємств у 4 галузях промисловості: хлібопекарській, молокопереробній, машинобудуванні та виробництві неметалевих будівельних матеріалів.



З повагою  
Бастіан Файгель

Директор Програми «U-LEAD з Європою»  
від GIZ



Міністерство  
цифрової трансформації  
України



Міністерство розвитку  
громад та територій України